

Số: 96 /CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 11 tháng 09 năm 2024

V/v góp ý Dự thảo Nghị định về hỗ trợ phục hồi
sản xuất nông nghiệp sau thiên tai, dịch bệnh

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn

Thông qua trang web chính thức của Bộ NNPTNT tại địa chỉ: <https://phongchongthientai.mard.gov.vn>, Quý Bộ đăng tải nội dung lấy ý kiến Dự thảo Nghị định quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật (sau đây gọi tắt là **Dự thảo**), Hiệp hội VASEP – trong bối cảnh chứng kiến siêu bão Yagi tàn phá nặng nề gây nhiều hậu quả nghiêm trọng đến sản xuất nông-thủy sản tại nhiều tỉnh thành Miền Bắc – đã nghiên cứu Dự thảo và có một số góp ý-đề xuất, cụ thể như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG:

Hiệp hội VASEP đánh giá cao việc Chính phủ xem xét đề ban hành Nghị định kể trên (thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017) nhằm hỗ trợ các cơ sở sản xuất giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản, lâm nghiệp, ngành muối nhằm khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh thực vật nhất là trong bối cảnh nhiều cơ sở sản xuất, kinh doanh đang gặp khó khăn, thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh – như trường hợp cơn bão Yagi vừa gây ra tại các tỉnh phía Bắc.

II. GÓP Ý CHI TIẾT:

1. Khoản 1 Điều 4 "Đối tượng và điều kiện hỗ trợ":

"1. Đối tượng hỗ trợ:

Cá nhân, hộ gia đình, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, các đơn vị sự nghiệp công lập có hoạt động trồng trọt, chăn nuôi, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) bị thiệt hại trực tiếp do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra."

Góp ý / Đề xuất: Bổ sung thêm đối tượng «**Doanh nghiệp**» có các hoạt động như kể trên vào nội dung của khoản 1 Điều 4.

Và khi đó, nội dung Dự thảo sẽ là:

"1. Đối tượng hỗ trợ:

Cá nhân, hộ gia đình, **doanh nghiệp**, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, các đơn vị sự nghiệp công lập có hoạt động trồng trọt, chăn nuôi, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) bị thiệt hại trực tiếp do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra."

Lý do và cơ sở cho góp ý-đề xuất trên:

+ Hiện tại và xu hướng tương lai, **doanh nghiệp** là một chủ thể không tách rời, ngày càng chiếm tỷ trọng cao trong sản xuất nông nghiệp, thủy sản. Đó không chỉ là một hình thái

cơ bản của «kinh tế nông nghiệp» đang phát triển mạnh mẽ, mà còn là hiện trạng của thực tiễn theo chủ trương của Nhà nước và các văn bản pháp lý hiện hành.

+ Theo quy định pháp luật, thì các chủ thể kinh tế là bình đẳng trước pháp luật. **Doanh nghiệp** nông nghiệp không chỉ tham gia tích cực vào kinh tế nông nghiệp, thúc đẩy công ăn việc làm, gia tăng sản lượng-chất lượng và giá trị của sản phẩm nông-thủy sản Việt Nam, đóng góp cho ngân sách địa phương và xã hội. Bởi vậy, khi có thiên tai, dịch bệnh ảnh hưởng trực tiếp đến sản xuất nông-thủy sản nói chung thì «**doanh nghiệp**» hoàn toàn là một đối tượng phù hợp để thuộc danh mục đối tượng nhận hỗ trợ.

+ Nhiều chính sách thực tiễn trong thời gian từ giai đoạn Covid-19 tới nay, đặc biệt gần đây nhất là công điện số **92/CD-TTg ngày 10/9/2024** về việc «Tập trung khắc phục hậu quả bão số 3 và mưa lũ sau Bão» thì «**doanh nghiệp**» luôn là chủ thể bên cạnh «người dân» trong các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (*Kiểm tra, rà soát, thống kê đầy đủ, chính xác toàn bộ thiệt hại đối với sản xuất, tài sản của người dân, doanh nghiệp ...; Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chỉ đạo.....rà soát, tổng hợp thiệt hại của khách hàng đang vay vốn, kịp thời áp dụng các chính sách hỗ trợ lãi suất, khoan nợ, giãn nợ, tiếp tục cho vay để người dân, doanh nghiệp có điều kiện khôi phục sản xuất kinh doanh; Bộ trưởng Bộ Tài chính chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả các chính sách giãn hoãn, miễn, giảm thuế, phí, lệ phí,... đối với các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp bị thiệt hại do bão, mưa lũ theo quy định của pháp luật*).

2. Điều 6 "Trình tự, thủ tục hỗ trợ thiệt hại":

Góp ý/Đề xuất: Ban soạn thảo và Bộ NNPTNT xem xét, sửa đổi cơ chế, thủ tục hỗ trợ thiệt hại theo hướng:

- Bổ sung quy định thời hạn cụ thể từ khi ban hành quyết định hỗ trợ đến khi chi trả thực tế;
- Rút ngắn các thời hạn xử lý các thủ tục hành chính tại từng bước để tăng hiệu quả, tính kịp thời và ý nghĩa của chính sách;
- Do vấn đề «thiên tai hoặc dịch bệnh» nếu xảy ra thì thường trên diện rộng, dự thảo Nghị định cần điều chỉnh để cho phép (phân cấp) UBND cấp xã được quyền chủ trì tập hợp thống kê, thẩm tra thiệt hại của các cơ sở sản xuất kinh doanh nhằm rút ngắn thời gian hỗ trợ khôi phục sản xuất.

Lý do:

Điều 6 của Dự thảo quy định về trình tự thủ tục hỗ trợ thiệt hại, gồm các bước sau: Cơ sở sản xuất nộp hồ sơ cho UBND cấp xã ➔ UBND cấp xã xem xét và trả lời về tính hợp lệ của hồ sơ ➔ UBND cấp xã thẩm định hồ sơ trong 30 ngày, hoặc kéo dài không quá 60 ngày ➔ UBND cấp xã niêm yết công khai trong thời hạn 5 ngày làm việc ➔ UBND cấp xã gửi hồ sơ cho UBND cấp huyện trong vòng 3 ngày làm việc ➔ UBND cấp huyện ban hành quyết định hỗ trợ trong vòng 30 ngày.

Chúng tôi thấy rằng, quy trình thủ tục như trên là chưa phù hợp do:

- Thủ tục như Dự thảo mới chỉ đề cập đến việc ban hành quyết định hỗ trợ, chứ chưa đề cập đến việc chi trả thực tế. Như vậy, có thể dẫn đến tình trạng từ thời điểm UBND

cấp huyện ban hành quyết định hỗ trợ cho đến khi tiền hỗ trợ đến tay cơ sở sản xuất bị kéo dài không xác định thời hạn.

- Tổng thời gian để thực hiện tất cả các công đoạn trên tương đối dài, có thể lên đến 70 ngày hoặc dài hơn. Điều này chưa phù hợp với mục đích của việc hỗ trợ là giúp cơ sở sản xuất nông nghiệp sớm khôi phục sản xuất sau thiên tai, dịch bệnh.
- Thiên tai, dịch bệnh thường ảnh hưởng đến nhiều cơ sở sản xuất nông nghiệp cùng một lúc. Nếu yêu cầu từng cơ sở phải nộp hồ sơ và thực hiện thủ tục riêng lẻ có thể sẽ phức tạp, tốn kém chi phí, kéo dài thời gian và có thể mất nhiều cơ hội “khôi phục” cho cơ sở.

Trân trọng đề nghị Quý Bộ và ban soạn thảo Dự thảo Nghị định xem xét, tiếp thu các góp ý-đề xuất nêu trên để bổ sung sửa đổi hợp lý cho Dự thảo – nhằm tăng cường hiệu quả, ý nghĩa của công tác hỗ trợ, giúp các nguồn lực hỗ trợ đến được đúng đối tượng cần hỗ trợ và kịp thời khôi phục sản xuất như mục đích của Nghị định đưa ra.

Trân trọng cảm ơn và kính chào ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Hội đồng TVCCTTHC;
- VCCI;
- BCH & BKT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội
- Lưu VP HH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI
TỔNG THƯ KÝ**



Trương Đình Hòa